

# NOU 2022: 20 *Et helhetlig skattesystem*

---

Erlend Estenstad, medlem av sekretariatet for skatteutvalet

Pensjonsforum, 3. februar 2023



# Utvalet

---

- Professor Ragnar Torvik, NTNU, Trondheim (leiar)
- Professor Claire Winifred Armstrong, UiT, Tromsø
- Advokat/partner Bettina Banoun, Wiersholm, Oslo
- Professor Benn Folkvord, UiS, Time
- Professor/dekan Ola Kvaløy, UiS, Stavanger
- Professor Jarle Møen, NHH, Bergen
- Forskingsdirektør Linda Nøstbakken, SSB, Oslo
- Førsteamanuensis Elin I. Sarai, NHH, Bergen
- Professor Peter Birch Sørensen, Universitetet i København, København
- Professor Karen Helene Ulltveit-Moe, UiO, Bærum
- Professor emeritus Frederik Zimmer, UiO, Oslo

# Skatteveksling (uendra samla skattenivå)

---

Mål: Betre ressursbruk og jamn fordeling

- Redusere skatt på arbeid med 40 mrd. kroner
  - Auke skatt på miljø- og helseskadeleg åtferd, grunnrente, forbruk, høge pensjonar og fast eigedom
- } Betre ressursbruk (auka effektivitet)
- Fordelingsomsyn blir ivaretekne gjennom skatteletter til lågtlønnte og direkte kompensasjon
  - Innføre skatt på arv og redusere formuesskatten

# Bakgrunn

---

## Mandatet for utvalet:

«Langsiktige analyser av offentlige finanser i Perspektivmeldingen 2021 viser mindre handlingsrom i offentlige budsjetter de nærmeste tiårene.

Flere av skattegrunnlagene svekkes av strukturelle og demografiske endringer, blant annet som følge av aldringen av befolkningen.»

## Tilleggsmandatet presiserer:

«Dersom utvalgets utredning tyder på at videreføring av dagens skatteregler svekker skatteinntektene, bes utvalget legge frem forslag som bidrar til å opprettholde dagens skattenivå.»

## Pensjonsutvalet (NOU 2022: 7):

«I oppfølgingen av utvalgets innstilling mener utvalget at det bør vurderes endringer i skattereglene for pensjonister som reduserer skattefordelene for pensjonister.

Løn/trygd
+ Næringsinntekt
+ Pensjon
<hr/>
= <b>Personinntekt</b>
+ Kapitalinntekter
– Kapitalutgifter
– Minstefrådrag og ev. andre frådrag
<hr/>
= Alminneleg inntekt
– Personfrådrag og ev. særfrådrag
<hr/>
= <b>Skattbar alminneleg inntekt</b>
<hr/>

trygdeavgift 8,0 pst.

trygdeavgift 11,2 pst.

trygdeavgift 5,1 pst.

trinnskatt (progressiv 1,7–17,4 pst.)

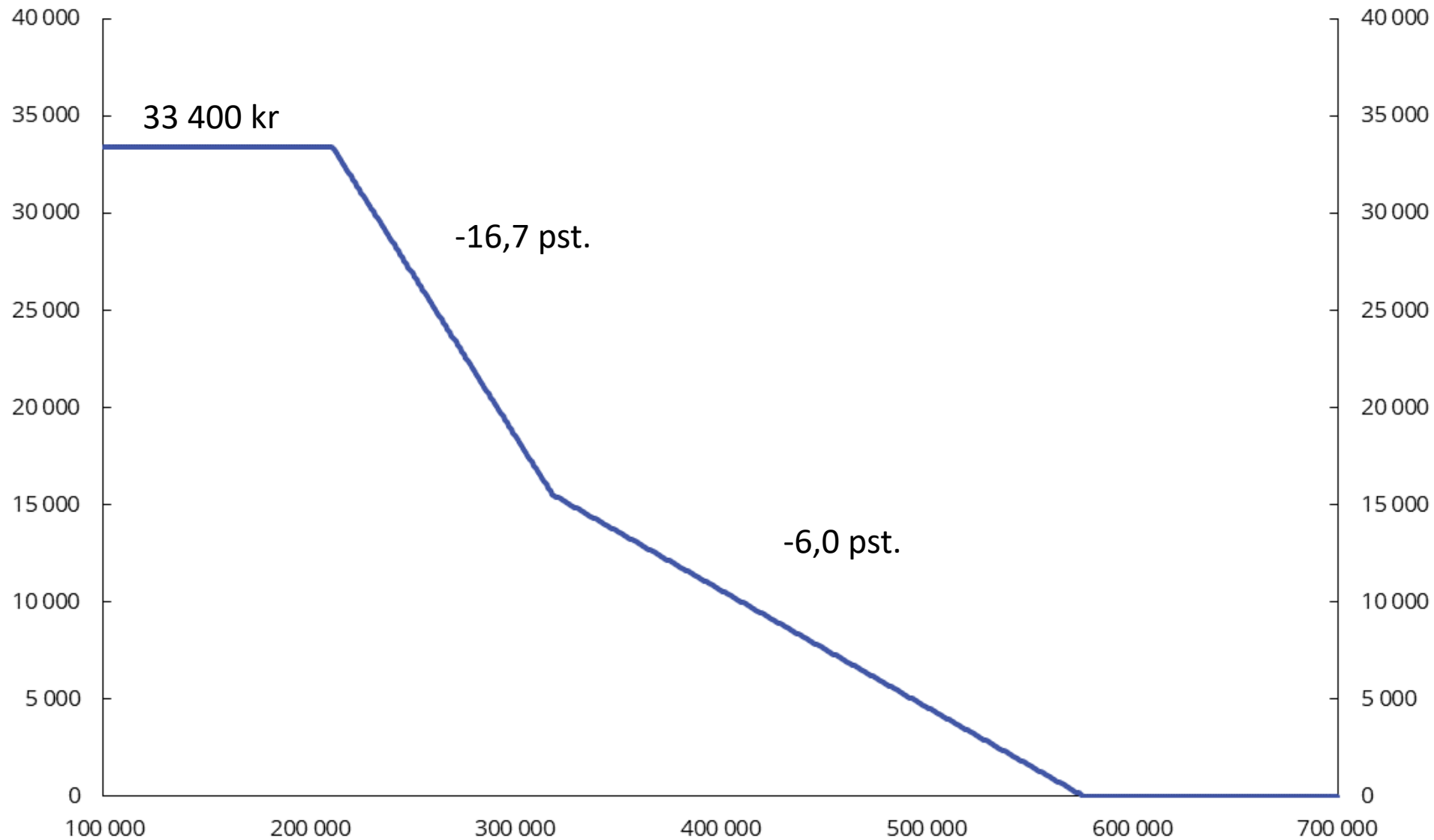
lågare for pensjon enn for løn/trygd

skatt på alminneleg inntekt 22 pst.

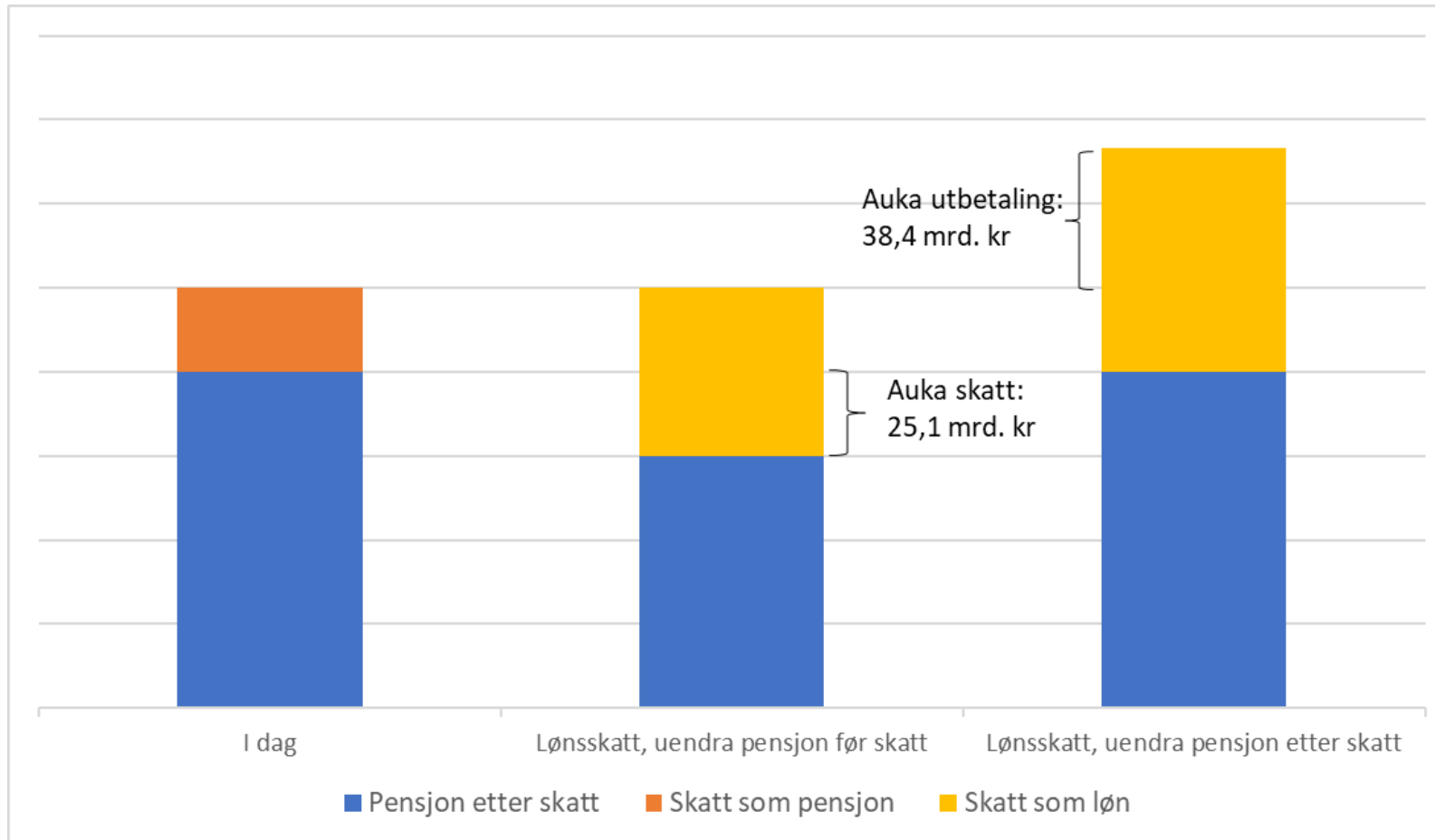
Til slutt:

særskilt skattefrådrag for pensjonsinntekt

### Skattefrådrag for pensjonsinntekt

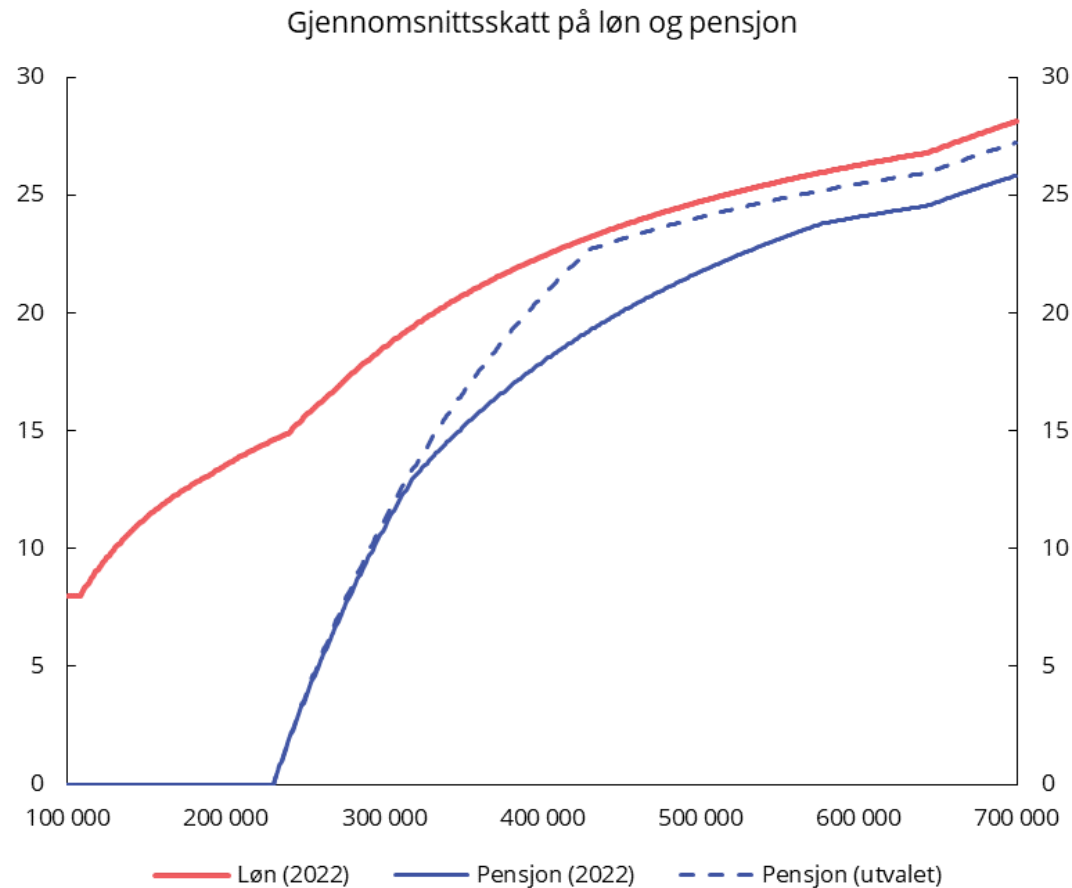


# Store skattefordelar for pensjon



... og dobling  
mot 2060  
pga. aldring?

# Meir berekraftige skattereglar



- Mål: Motverke svekka skatteinntekter ved aldring av befolkninga
- Målrettar skattefordelane meir mot låge og middels pensjonar
- Utjamne nedtrapping av pensjonsskattefrådraget
- Auke trygdeavgifta, kompensere låg pensjon
- Redusere fordelar med 5,5 mrd. kroner (20 pst.):
  - Nedtrappe frådraget 16,7 pst. i trinn 2 (som i trinn 1)
  - Auke trygdeavgift frå 5,1 til 6,5 pst.
  - Auke pensjonsskattefrådrag tilsvarende som trygdeavgifta



# Stimulere til arbeid

---

- Mål: Stimulere til å kombinere pensjon med arbeid
  - Overføre minstefrådraget i pensjon til pensjonsskattefrådraget

Gjev rom for større minstefrådrag i løn, som reduserer marginals-katten

Er også forenklande

- Mål: Stimulere til å arbeide lenger
  - Heve aldersgrensa for å få pensjonsskattefradrag til 67 år
  - Deretter auke grensa i takt med folketrygda (jf. Pensjonsutvalet)

## 2022-reglar for minstefrådrag:

Pensjon: 40 pst., maks. 90 800 kr

Løn: 46 pst., maks. 109 950 kr

Sum: maks. 109 950 kr

Løn ved sidan av pensjon i praksis:  
maks. 109 950 – 90 800 kr = 19 150 kr

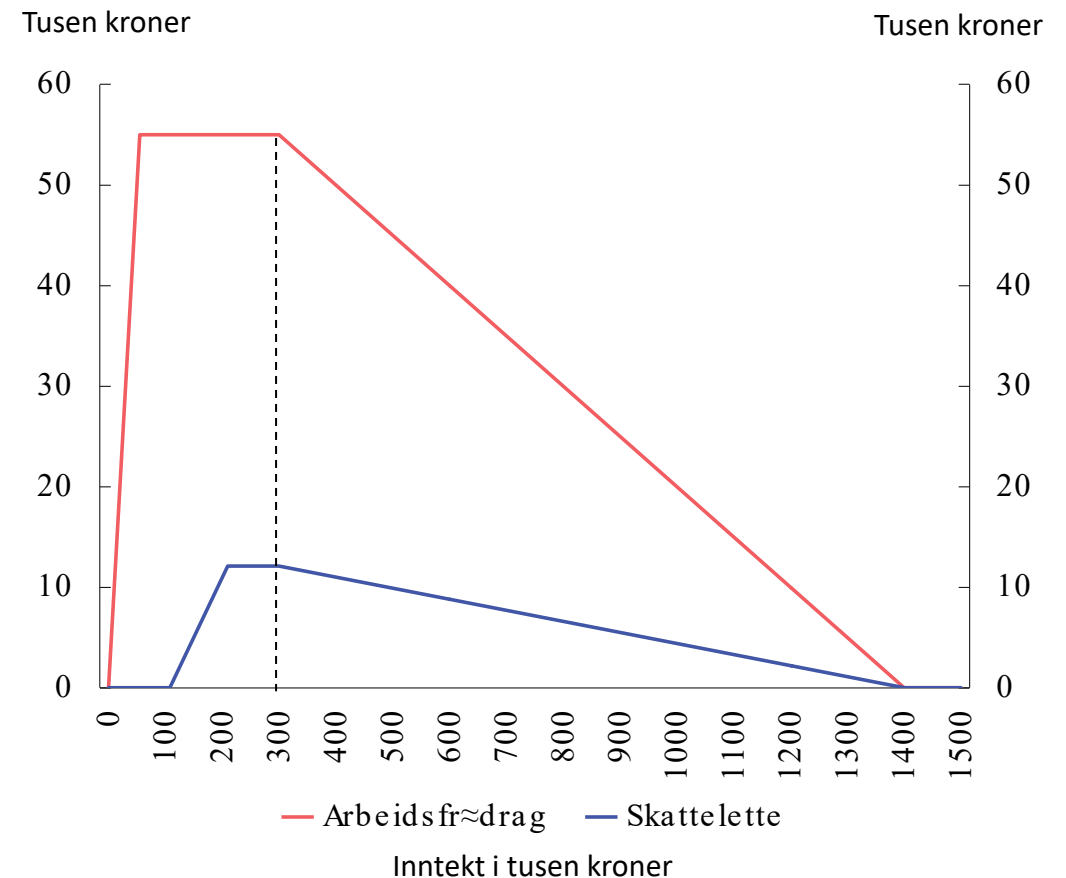
## Utvalet – minstefrådrag:

Pensjon: 0 kr, men høgare pensjonsskattefrådrag

Løn alltid maks. 109 950 kr

# Nytt arbeidsfrådrag

- Mål: Meir lønsamt å arbeide framfor å motta trygd
  - Innføre eit nytt frådrag i arbeidsinntekt (arbeidsfrådrag)
  - Frådrag maks. 55 000 kr, gjev maks. 12 100 kr skattelette
- Vil også gi redusert skatt på arbeid ved sidan av pensjon



# Pensjonsvalget som kan koste deg en halv million

5 prosent høyere lønn, eller 5 prosent høyere innskuddspensjon? Skattesystemet gjør at du til slutt kan sitte igjen med flere hundretusener mer til forbruk i pensjonstiden hvis du velger riktig.

Publisert 29. jan. 2023 kl. 15.57

Lesetid: 4 minutter



MER Å RUTTE MED: Du kan sitte igjen med flere hundretusener mer til forbruk i pensjonstiden hvis du velger riktig pensjonssparing. FOTO: NTB

**Ved å velge jobben med høyest innskuddspensjon fremfor jobben med høyest lønn sitter mannen igjen med nesten 700.000 kroner mer etter skatt til forbruk i pensjonisttiden.**

## Favoriserer

Bjørn Sættem, spareøkonom i Nordnet, bekrefter at det å velge høyere innskuddspensjon som oftest er lønnsomt.

– I valget mellom å få 1 prosent i høyere lønn eller 1 prosent i høyere pensjon, er det viktig å være klar over at skattereglene favoriserer pensjon fremfor lønn, sier han.

(Kjelde: Skjermdump fra Finansavisen, 29./30.01.2023)

# Skattefordelar for tenestepensjon

---

- Skatteutgift: Om lag 12 mrd. kroner per år (noverdi)
- Effektivitet: Vrir frå løn til pensjon (og sparing/spareformer)  
Kunne redusert andre skattar
- Fordeling: Størst fordel for høgtlønte
  
- Utvalet peikar på skattereglar i Danmark og Sverige
- Tilrår vidare utgreiing:
  - Vurdere skatt på bruttoformue og/eller løpande avkastning (hos pensjonsleverandør)
  - Vurdere lågare maksimalgrenser for innskot

# Oppsummering

Redusere skattefordelane for (høg) pensjon

Auke aldersgrensa for pensjonsskattefrådrag

Kan få større minstefrådrag i løn

Nytt arbeidsfrådrag i løn/næringsinntekt

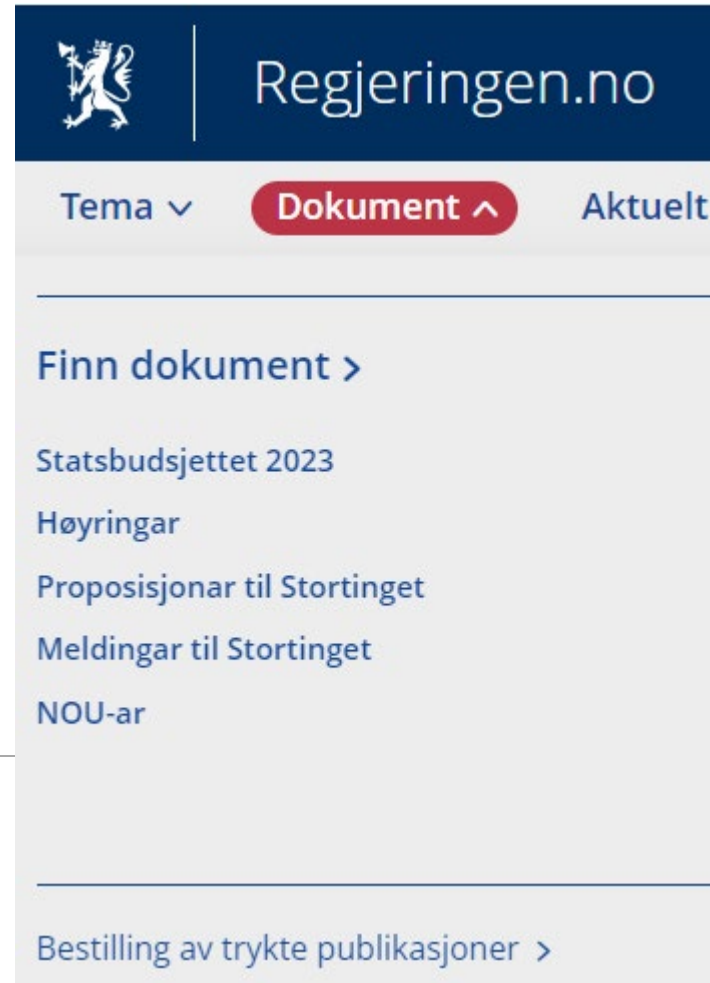
Utgreie skatt på tenestepensjon vidare



# Takk for merksemda

## Les meir i kapittel 6

---



The screenshot shows the top navigation bar of the Regjeringen.no website. It features the Norwegian coat of arms on the left and the text "Regjeringen.no" on the right. Below the bar, there are three main navigation items: "Tema" with a downward arrow, "Dokument" in a red pill-shaped button with an upward arrow, and "Aktuelt". A horizontal line separates this from the main content area. The content area has a light gray background and contains a list of links: "Finn dokument >", "Statsbudsjettet 2023", "Høyringar", "Proposisjonar til Stortinget", "Meldingar til Stortinget", and "NOU-ar". A second horizontal line is at the bottom of the content area, followed by the link "Bestilling av trykte publikasjonar >".